

VEJLEDNING

UDBUD AF ENTREPRISEKONTRAKTER

UDBUD

JULI 2020

VEJREGLER

Forord

Vejledningen omfatter alle entrepriseformer, og den er ved denne udgivelse udvidet til også at omfatte udbud af mindre, enkle entrepriser.

Vejledningen erstattede ved udgivelse i marts 2020 følgende tidligere vejledninger:

- Vejledning for totalentreprise dateret januar 2014.
- Vejledning for styring og samarbejde, dateret februar 2011
- Vejledning for arbejdsplads, dateret november 2007
- Vejledning for kontrolplaner, november 2007

Udbudsforskrift for Entrepriser er udarbejdet af vejregelgruppen Struktur og Jura, der i perioden har haft følgende sammensætning:

Anne Mette Sommer, Udbudskoordinator	Vejdirektoratet (formand)
Inge Damsgaard, Senior Projektchef	Rambøll (VRG-rådgiver)
Jørn A. Kristensen, Projektleder	Vejdirektoratet
Laura Sand Pedersen, Civilingeniør	Aalborg Kommune
Mette Hee Christensen, Advokat	NCC Industry
Susanne Frank, Sector Manager	NCC Asfalt
Gunnar Thomsen, Projektchef	Aarsleff A/S
Per Skov Simonsen, Projektchef	COWI A/S
Poul Wissing Jørgensen, Chefkonsulent	Vejdirektoratet
Sofie Grubb Turley, Specialkonsulent	Vejdirektoratet
Tea Dyrbye Jensen, Projektleder	Vejdirektoratet

I vejledningen anvendes følgende forkortelser og betegnelser:

- "Entreprisekontrakt-P" Paradigme for entreprisekontrakt.
- "BUT-P (Entrepriseudbud)" Paradigme for Bestemmelser om Udbud og Tilbud udarbejdet med henblik på anvendelse ved udbud af entrepriser.
- Paradigme for udbudsbrev ved udbud efter tilbudsloven og tildelingskriteriet laveste pris. Kan anvendes i stedet for BUT ved udbud af bygge- og anlægsarbejder iht. tilbudsloven og tildelingskriteriet laveste pris.
- "AB18/SB" Betingelser for arbejder og leverancer – AB18 og SB, bestående af Almindelige betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed (AB18) og Særlige betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed (SB) - udarbejdet med henblik på anvendelse ved hoved-, stor- og fagentrepriser.
- "ABT18/SBT" Betingelser for totalentreprise – ABT18 og SBT, bestående af Almindelige betingelser for totalentreprise i bygge- og anlægsvirksomhed (ABT18) og Særlige betingelser for totalentreprise i bygge- og anlægsvirksomhed (SBT) - udarbejdet med henblik på anvendelse ved totalentreprise.

- "SB Forenklet" Forenklede særlige betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed. Udarbejdet med henblik på anvendelse ved mindre, enkle entrepriser.
- "SAB-SOS/AB18" Paradigme for særlig arbejdsbeskrivelse – Styring og samarbejde (SAB-SOS/AB18) - udarbejdet med henblik på anvendelse ved hoved-, stor- og fagentrepriser.
- "SAB-SOS/ABT18" Paradigme for særlige arbejdsbeskrivelse – Styring og samarbejde (SAB-SOS/ABT18) - udarbejdet med henblik på anvendelse ved totalentrepriser
- Paradigme for tilbudsliste – Arbejdsplads (TBL-P (Arbejdsplads)) - udarbejdet med henblik på anvendelse ved hoved-, stor- og fagentrepriser.
- Paradigme for Tilbuds- og Afregningsgrundlag, TAG-P - udarbejdet med henblik på anvendelse ved hoved-, stor- og fagentrepriser.
- Paradigme for Plan for sikkerhed og sundhed (PSS-P).

INDHOLDSFORTEGNELSE

1	INDHOLD	5
2	GENERELT	5
3	FORUDSÆTNING FOR ANVENDELSE	6
4	REDIGERING	6
4.1	Generelt	6
4.2	Bestemmelser om Udbud og Tilbud (BUT)	6
4.3	Udbudsbrev ved udbud efter tilbudsloven og tildelingskriteriet laveste pris	7
4.4	Særlige Betingelser (SB/AB18), Forenklede Særlige Betingelser (SB/AB Forenklet) og Særlige Betingelser for Totalentreprise (SBT/ABT18)	7
4.5	Hovedtidsplan	7
4.6	Entreprisekontrakt	7
4.7	Særlig Arbejdsbeskrivelse for Styring og Samarbejde (SAB-SOS)	8
4.8	Arbejdsplads	9
4.9	Arbejds miljø	9
4.10	Tilbudsliste (TBL)	9
4.11	Tilbuds- og Afregningsgrundlag (TAG)	10
4.12	Kontrolplan-P	10
5	LOV- OG REGELGRUNDLAG	11

1 Indhold

"Udbudsforskrift for entrepriser" indeholder dokumenterne:

Gældende for alle entreprisformer (hoved-, stor- og fagentrepriser samt totalentrepriser):

- Vejledning om udbud af entreprisekontrakter.
- Paradigme for Bestemmelser om udbud og tilbud – entrepriser (BUT-P (Entrepriseudbud))
- Paradigme for tillæg til Bestemmelser om udbud og tilbud – BUT-P: Udbud med forhandling (Tillæg til BUT-P: Udbud med forhandling)
- Paradigme for udbudsbrev ved udbud efter tilbudsloven og tildelingskriteriet laveste pris.
- Paradigme for entreprisekontrakt
- Almindelig arbejdsbeskrivelse for styring og samarbejde (AAB-SOS)
- Almindelig arbejdsbeskrivelse for arbejdsplads (AAB)
- Paradigme for Særlig arbejdsbeskrivelse for arbejdsplads (SAB-P)
- Paradigme for Plan for sikkerhed og sundhed (PSS-P)
- Paradigme for Beredskabsplan (Bilag 8 til PSS)
- Paradigme for journal for særlige forhold vedrørende sikkerhed og sundhed ved fremtidige arbejder (Journal-P)
- Paradigme for kontrolplan.

Hoved-, stor- og fagentrepriser:

- Paradigme for Særlige Betingelser (SB/AB18)
- Paradigme for Forenklede særlige betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed (SB-P/AB Forenklet)
- Paradigme for Hovedtidsplan
- Paradigme for Særlig Arbejdsbeskrivelse for Styring og Samarbejde (SAB-SOS/AB18)
- Paradigme for Tilbudsliste, TBL-P (Entrepriseudbud)
- Paradigme for Tilbudsliste, TBL-P (Arbejdsplads)
- Paradigme for Tilbuds- og Afregningsgrundlag, TAG-P (Entrepriseudbud)
- Paradigme for Tilbuds- og Afregningsgrundlag, TAG-P (Arbejdsplads)

Totalentrepriser

- Paradigme for Særlige Betingelser for Totalentreprise (SBT/ABT18)
- Paradigme for Hovedtidsplan for totalentreprise
- Paradigme for Særlig Arbejdsbeskrivelse for Styring og Samarbejde for Totalentrepriser (SAB-SOS/ABT 18)

2 Generelt

Udbudsforskrift for udbud af entrepriser er udarbejdet med henblik på anvendelse ved anlægs- og vedligeholdsarbejder samt leverancer udbudt i hoved-, stor-, fag- eller totalentreprise i henhold til "Almindelige betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed" (AB18) samt "Almindelige betingelser for totalentreprise i bygge- og anlægsvirksomhed" (ABT18).

3 Forudsætning for anvendelse

Udbudsforskriften for udbud af entrepriser indgår i det strukturerede system af udbudsforskrifter. Der henvises i den forbindelse til vejledningen "Håndtering af udbud".

Udbudsforskriften forudsætter, at udbudsmaterialet for en given entreprise som minimum omfatter BUT (eller udbudsbrev), betingelser samt relevante dokumenter, der fremgår af SB/AB18, SB Forenklet og SBT/ABT18, ad § 6, herunder entreprisekontrakt, hovedtidsplan, arbejdsbeskrivelser for Styring og Samarbejde og arbejdsbeskrivelser for Arbejdsplads.

Vejledende tekster dækker primært normalt forekommende arbejder. Hvor der er tale om særlige arbejder, eller hvor der stilles meget specifikke krav, fx ved store entreprisearbejder, kan materialet også anvendes. Det anbefales dog her at udvise særlig omhu ved vurdering af, om teksten er tilstrækkeligt dækkende.

Teksterne i udbudsforskriften afspejler den aktuelle udformning af lovgivning, normer, standarder, Vejregler mv. (se afsnit 5). Brugeren skal ved anvendelse af paradigmerne være opmærksom på ændringer i det pågældende baggrundsmateriale.

Paradigmer for Særlige Betingelser (SB-P, SB-P Forenklet og SBT-P) er udarbejdet med direkte reference til Almindelige Betingelser (AB18, AB Forenklet og ABT18), således de i relevant omfang behandler samme emner samt har samme struktur.

4 Redigering

4.1 Generelt

Paradigmer indeholder både paradigmatext og vejledningstekst. Vejledningstekst slettes før udbud som nærmere beskrevet i paradigmerne.

Paradigmateksten er primært rettet mod Vejdirektoratets udbud. Det fremgår af vejledningsteksten i paradigmat, hvis tilretning er nødvendigt i forhold til kommunale udbud.

4.2 Bestemmelser om Udbud og Tilbud (BUT)

Ved redigering af BUT-P er det vigtigt at holde sig for øje, at BUT alene beskriver udbuds- og tilbudsprocessen samt tilbudsevaluering. BUT må således ikke indeholde informationer, som skal finde anvendelse efter aftaleindgåelse. Sådanne informationer skal indgå i aftalegrundlaget.

Der findes et Tillæg til bestemmelser om Udbud og Tilbud, som finder anvendelse i forbindelse med udbud med forhandling.

4.3 Udbudsbrev ved udbud efter tilbudsloven og tildelingskriteriet laveste pris

Paradigmet for udbudsbrev kan anvendes ved udbud af bygge- og anlægsarbejder iht. tilbudsloven og tildelingskriteriet laveste pris.

Udbudsbrevet erstatter Bestemmelser om udbud og tilbud (BUT).

Hvis udbuddet ikke gennemføres iht. tilbudsloven, eller hvis tildelingskriteriet ikke er laveste pris, anvendes i stedet BUT-P.

4.4 Særlige Betingelser (SB/AB18), Forenklede Særlige Betingelser (SB/AB Forenklet) og Særlige Betingelser for Totalentreprise (SBT/ABT18)

SB/AB18, SB/AB Forenklet og SBT/ABT18 anvendes sammen med paradigmet for entreprisekontrakt.

Hensigten med SB/AB18, SB/AB Forenklet og SBT/ABT18 er, at de skal indeholde supplerende og præciserende betingelser i forhold til AB18, AB Forenklet og ABT18, som den enkelte ordregiver måtte have, og at disse forhold generelt skal være relateret til velbegrundede og nødvendige behov.

SB/AB18, SB/AB Forenklet og SBT/ABT18 forventes derfor ikke at skulle redigeres nævneværdigt fra gang til gang hos de enkelte ordregivere. Paradigmerne er således bygget op om en række faste betingelser som vælges til eller fra alt efter entreprisens størrelse og indhold.

Rettelse forventes primært at skulle ske ift. § 6 i forhold til relevante aftaledokumenter.

4.5 Hovedtidsplan

Hovedtidsplanen indeholder bygherrens overordnede planlægning af opgaven/arbejderne og giver overblik over tidsfrister og tidsmæssige bindinger, som er gældende for entreprisen. Hovedtidsplanen skal dokumentere, at der afsættes tilstrækkelig tid til gennemførelse af entreprisen.

Der er udarbejdet et paradigme for hovedtidsplan for hhv. fag-, stor-, og hovedentrepriser, der er baseret på AB18 og et paradigme for totalentrepriser, der er baseret på ABT18.

Hovedtidsplanen kan med fordel udarbejdes mere detaljeret og i programmer målrettet tidsplanlægning som fx. Tilos og MS Project afhængig af entreprisens størrelse og kompleksitet.

4.6 Entreprisekontrakt

Entreprisekontrakten indeholder præciseringer i forhold til SB/AB18, SB/AB Forenklet og SBT/ABT18 afhængigt af, om der er tale om hoved-, stor-, fagentreprise eller totalentreprise.

Hvis der skal gennemføres et udbud, skal entreprisekontrakten indgå i udbudsmaterialet, idet den bl.a. indeholder vigtige bestemmelser vedr. bodsbelagte frister og tilhørende bodsbestemmelser.

Entreprisekontrakten indeholder ligeledes en samlet overordnet beskrivelse af entreprisens indhold, som ikke længere fremgår af SB/AB18 og SBT/ABT18.

4.7 Særlig Arbejdsbeskrivelse for Styring og Samarbejde (SAB-SOS)

Både SAB-SOS/AB18 og SAB-SOS/ABT18 er udarbejdet med reference til Almindelig Arbejdsbeskrivelse for Styring og Samarbejde (AAB-SOS/AB18 og AAB-SOS/ABT18) og dækker forhold, der er gældende uanset entreprisform.

SAB-SOS/AB18 anvendes også ved entrepriser, som er baseret på SB/AB Forenklet.

Arbejdsbeskrivelser for Styring og Samarbejde indeholder således bestemmelser for entreprenørens indsats ved styring af entreprisen og samarbejde med bygherre/tilsyn i relation til:

- Møder og koordinering
- Arbejds- og tidsplanlægning
- Kontrol og dokumentation
- Kvalitets- og miljøledelse
- Styring af sikkerhed og sundhed
- Trafiksikkerhed og –afvikling
- Styring af forhold til myndigheder, herunder ledningsejere.
- Informationssikkerhed

Det har vist sig nødvendigt at indsætte en række tekster i SAB-SOS, som er afhængige af entreprisformen (hoved-, stor-, fag- eller totalentreprise) og derfor er der tilføjelser til AAB-SOS. Ligeledes er der i SAB-SOS tilføjet en række afsnit, der ikke refererer direkte til AAB-SOS.

Paradigme for Særlig Arbejdsbeskrivelse for Styring og Samarbejde for Totalentrepriser (SAB-SOS/ABT18) er udarbejdet, så den i relevant omfang behandler samme emner som paradigmet for Særlig Arbejdsbeskrivelse for Styring og Samarbejde (SAB-SOS/AB18), som finder anvendelse for hoved-, stor- og fagentrepriser.

De i arbejdsbeskrivelser for Styring og Samarbejde anførte ydelser afregnes som en del af de ydelser, der henhører under tilbudsliste for Arbejdsplads. Der findes således ikke et paradigme for TBL-P og TAG-P for Styring og samarbejde.

Følgende emner, som tidligere har været indeholdt i SAB-SOS, er nu en del af henholdsvis SB/AB18, SB/AB Forenklet og SBT/ABT18:

- Konflikt håndtering
- Bygherremøder
- Tilbuds- og Projekt gennemgangsmøder
- Projekterings- og udførelsestidsplaner

Tekstinput vedr. Plan for vinterforanstaltninger og vinterforanstaltninger er i øvrigt samlet i SAB Arbejdsplads.

Generelt er bestemmelser, der er rettet mod driftsarbejder, udgået. Der udarbejdes selvstændig udbudsforskrift målrettet driftsarbejder.

4.8 Arbejdsplads

Udbudsdokumenterne vedr. Arbejdsplads er udformet med henblik på anvendelse ved hovedstor- og fagentrepriser samt ved totalentrepriser og kan således anvendes uafhængig af entreprisformen.

Udbudsdokumenterne er primært rettet mod ny-anlæg og leverancer i forbindelse med anlægsarbejder. Supplerende bestemmelser må eventuelt overvejes for vedligeholdelsesarbejder.

Arbejdsbeskrivelser for Arbejdsplads indeholder bestemmelser i relation til:

- Situationen ved start og under arbejdets udførelse
- Arbejdsområder, Anstillingsplads og Adgangsveje
- Færdselsregulerende foranstaltninger
- Ledninger
- Laboratoriefaciliteter
- Miljøforhold
- Geotekniske undersøgelser
- Vinterforanstaltninger

4.9 Arbejds miljø

Lovgivningsmæssige krav og Bestemmelser i forhold til arbejdsmiljø er overordnet set indarbejdet i AAB/SAB-SOS. I forbindelse med arbejdsmiljøkoordinering skal der udarbejdes en række dokumenter og for disse er der udarbejdet et paradigme.

Følgende dokumenter er rettet mod arbejdsmiljø og finder anvendelse på alle entrepriser uanset entreprisform:

- PSS-P
- Journal-P
- Beredskabsplan-P

PSS-P er disponeret, så kravene i BEK vedrørende bygherrens pligter tilgodeses.

Arbejds miljøkoordinator for projektering udarbejder PSS med de oplysninger, der er tilgængelige på tidspunktet for udbud, hvorefter arbejdsmiljøkoordinator for udførelse færdiggør og ajourfører PSS.

Paradigmet Beredskabsplan-P udgør bilag 8 til Plan for sikkerhed og sundhed (PSS) og skal betragtes som entreprisens generelle beredskabsplan, som løbende kan suppleres med nye indsatsprocedurer eller aktionskort, som følge af at særligt farligt arbejde skal udføres og håndteres.

Paradigme for Journal (Journal-P) skal indeholde en oversigt over særlige forhold vedrørende sikkerhed og sundhed, der bør tages hensyn til i forbindelse med eventuelle fremtidige arbejder – dvs. i forbindelse med drift og reparation af det pågældende anlæg.

4.10 Tilbudsliste (TBL)

Tilbudslisten er rettet mod hoved-, stor- og fagentrepriser.

Ved udbud af totalentreprise kan TBL's "Side 1" evt. anvendes og tilpasses, idet tilbud på en totalentreprise normalt ikke opdeles i underposter.

For udarbejdelse af en tilbudsliste anvendes dels et generelt paradigme (TBL(Entrepriseudbud)), der indeholder forside og samleside dels en række fagspecifikke tilbudsliste (eksempelvis TBL (Arbejdsplads), TBL (Jordarbejde) mv.), som udgør selve tilbudsposterne.

TBL (Arbejdsplads) (Tilbudslistens fagspecifikke del) indeholder ligeledes ydelser beskrevet i arbejdsbeskrivelser for styring og samarbejde, der typisk afregnes under post for "Indretning, drift og rømning af arbejdsplads".

I tilfælde, hvor der måtte være ønske om eksplicit prissætning af ydelser beskrevet i arbejdsbeskrivelser for styring og samarbejde, anføres de pågældende ydelser i "TBL (Arbejdsplads)" under underpost 1.1: Indretning, drift og rømning af arbejdsplads. I "TAG (Arbejdsplads)" henvises til relevante afsnit i arbejdsbeskrivelser for "Styring og samarbejde".

4.11 Tilbuds- og Afregningsgrundlag (TAG)

TAG indeholder en beskrivelse af, hvad de enkelte ydelser anført i TBL omfatter, herunder hvorledes mængder opmåles. Ydelserne opdeles som i TBL i hovedposter, poster og underposter. Nummerering i TAG skal være identisk med nummereringen i TBL.

TAG må ikke blive gentagelse af arbejdsbeskrivelserne (AAB og SAB) og skal kun beskrive ydelser i det omfang, TBL's angivelser ikke er selvforklarende.

Ved udbud af totalentrepriser anvendes normalt ikke en TAG, idet der kun afgives en samlet tilbudssum.

I "TAG (Arbejdsplads)" henvises til relevante afsnit i arbejdsbeskrivelser for "Styring og samarbejde" for afregning af ydelser hørende under arbejdsbeskrivelser for styring og samarbejde.

4.12 Kontrolplan-P

I AAB/SAB-SOS(ABT18), afsnit 6.2.3 er anført, at entreprenøren skal udarbejde en kontrolplan for entreprisen. Som grundlag for kontrolplanen foreligger normalt bygherrens udbudskontrolplan udarbejdet af den projekterende eller en række tilsynshåndbøger.

Paradigmet for kontrolplan (Kontrolplan-P) udgør en systematisk oversigt med planlagt art, omfang og dokumentation af kontrol af materialer og processer, som skal præsteres af entreprenøren samt dennes underentreprenører og leverandører.

Entreprenørens kontrolplan udarbejdes i overensstemmelse med følgende:

- Krav anført i kontraktgrundlaget herunder tilsynshåndbøger og eventuelle udbudskontrolplaner
- Resultater fra projektgennemgangen
- Firmabestemte fremgangsmåder i overensstemmelse med entreprenørens kvalitetssikringspraksis
- Entreprenørens enterprisespecifikke arbejdsprocedurer, herunder
 - Entreprenørens vurdering af projektrelaterede risici

- Entreprenørens valg af arbejdsmetoder og materiel
- Entreprisens bemanning, herunder erfaringer hos mandskab og entreprisedelse

Følgende fokuspunkter bør indgå ved udarbejdelse af kontrolplanen:

- Arbejdsmiljø og sikkerhed
- Trafiksikkerhed
- Fremkommelighed
- Miljø
- Æstetik
- Arbejder der skjules i løbet af arbejdet
- Vanskelige eller kritiske udførelsesforhold
- Særlige metoder eller materialer
- Tolerancekrav
- Kontroldata af betydning for driften
- Økonomiske konsekvenser af svigt

Kontrolplanen skal opdele anlægget i passende kontrolafsnit. Kontrolplanen skal godkendes af bygherrens tilsyn, inden de pågældende arbejder igangsættes.

Der udarbejdes normalt en kontrolplan for hvert afsnit i AAB/SAB, dvs. en kontrolplan for Arbejdsplads, en kontrolplan for Styring og samarbejde (SOS), en kontrolplan for Jordarbejder osv.

Detaljeret vejledning i udfyldelse af kontrolplanen fremgår af paradigmet.

5 LOV- OG REGELGRUNDLAG

Udbudsforskriften er udarbejdet på grundlag af nedennævnte lov- og regelgrundlag.

Der henvises i øvrigt til vejledningen Håndtering af udbud, afsnit 1.2 Grundlag (lovgivning mv.) samt afsnit 13 Referencer og links.

Inden anvendelse skal udbyderen undersøge, om grundlaget fortsat er gældende og, hvis der er ændringer, vurdere konsekvenserne for paradigmebestemmelser.

Anvendt lov- og regelgrundlag:

Almindelige betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed (AB18) af 10. januar 2019

Almindelige Betingelser for totalentreprise i bygge- og anlægsvirksomhed (ABT18) af 10. januar 2019.

Forenkede almindelige betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed (AB Forenklet) af 10. januar 2019.

Carsten Niebuhrs Gade
43, 5. sal, 1577
København V
Telefon 7244 3333

vd@vd.dk
vejdirektoratet.dk

vejregler@vd.dk
vejregler.dk

EAN: 978-87-93945-65-4

